

基于城乡统筹的旅游业发展模式研究

徐福英 刘 涛

(山东工商学院, 山东 烟台 264005)

[摘 要] 旅游业自身的产业特点决定了其是实现城乡统筹的高效实用的途径,但旅游业在城乡统筹中特殊作用的发挥,必须通过行之有效的发展模式来实现。现阶段结合我国城乡现状、城乡统筹工作要解决的主要问题及旅游业发展条件来分析,可以发现城市带动、环城游憩和乡村旅游是城乡统筹工作中旅游业发展的三种有效模式。

[关键词] 城乡统筹;城市带动;环城游憩;乡村旅游

[中图分类号] F592

[文献标识码] A

[文章编号] 1000-971X(2007)02-0057-04

统筹城乡经济社会发展,全面推进小康,是科学发展观的重要内容,是党的十六大深刻总结几十年来我们党在处理城乡关系,解决“三农”问题的实践经验上提出的一个全新的思路和方针。实现城乡统筹有诸多途径,其中,发展旅游业是一个高效实用的渠道。旅游业综合性强、关联带动性大、劳动密集型服务产业等特点决定了其在促进城乡经济发展、缓解城乡就业压力、优化城乡产业结构、缩小城乡差别和推动农村城镇化进程等方面具有特殊的作用,是当前城乡统筹工作新的切入点。但要真正发挥旅游业在城乡统筹中的巨大作用,必须探索和选择行之有效的旅游业发展模式。结合我国城乡现状、城乡统筹工作要解决的主要问题及旅游业发展条件的分析,本文认为,城市带动、环城游憩和乡村旅游是城乡统筹中旅游业发展的三种主要模式。

一、城市带动模式——充分发挥城市旅游的带动作用

(一)实施条件分析。

区域经济发展理论认为:一个区域经济的发展是不平衡的,经济要素首先在那些条件比较好的聚集点发展起来;“点”发展比较成熟的时候,相互作用加强,促进了点之间交通的发展,经济转而沿交通线发展;当这种“线”状经济发展成熟的时候,区域经济发展格局就成了网络状,进入“面”状发展阶段。

在当前城乡这一大的区域背景下,由于城市要

素报酬率较高、投资风险较低,能吸引大量劳动力、资本、技术等生产要素和物质资源等从不发达的城郊、乡村流入发达的城市,从而使城市成为最初的“点”,具备与城郊、农村相比发展旅游业的独特优势:

在旅游硬件设施建设方面,城市不仅有完善的公共基础设施,而且拥有相当数量饭店、餐饮等旅游接待设施及相关旅游中介机构;在旅游软件服务方面,城市能对先进文化更早更快地吸收,拥有并能吸引众多高素质的管理和服务人才,加上作为区域发展聚集点,城市有组建大型旅游企业、实现规模经济、进行联合与创新的能力等,从而使城市能够为旅游者提供全方位、高质量的旅游服务和经历。另外,城市在旅游行政管理、行业组织发展方面都有较好的发展机制,并逐渐形成了健全、有序和规范的市场竞争环境。

(二)解决的主要问题。

城乡统筹重在以城带乡,首先必须促进农村人口向城市的异地转移,减少农民数量。现阶段我国农业占GDP的比重仅为15%,而农村人口却占总人口的60%以上。撇开现阶段城乡沉淀的大量富余劳动力不计,未来20年间,我国每年新增的劳动力在1100万以上,其中农村每年新增劳动适龄人口近1000万人,每年新增劳动力供给860万人。因此,促进农村劳动力向城市的异地转移,既是对农村富余

[作者简介] 徐福英(1979-),女,山东青岛人,山东工商学院工商管理学院助教。主要研究方向:旅游产业经济与政策。

人口的转移就业问题的解决,也是城乡统筹发展的当务之急和城市带动模式要解决的主要问题。

国内外的实践经验充分表明,旅游业是就业的蓄水池,不仅促进就业的作用大,而且就业成本和技术门槛低。因此,大力发展城市旅游,可以发挥其带动作用 and 就业促进效应,不仅为城郊乃至乡村大量的富余劳动力提供就业机会,而且使农村富余劳动力在新的经济条件下,在更高层次上和更广阔的范围内,通过和其他生产要素的重新组合,得到较高效率的开发和利用,以量变的积累形式逐步改变弱化二元经济结构。具体体现在:

首先,与其他行业相比,城市旅游对劳动力的直接需求量大。一方面,城市旅游的发展,要求进一步优化配置产业要素,在质和量两方面提高城市整体接待能力,这必然提供大量的就业岗位。另一方面,通过大力发展城市旅游,可以吸引大量的国内外观光度假游客,显著增加纯粹旅游者的数量,而旅游者数量的增加无疑需要更多的服务接待人员。

其次,城市旅游创造就业机会的成本和技术门槛相对较低。旅游业属于劳动密集型产业,技术、资金构成相对较低,在我国劳动力整体素质偏低,就业安置成本逐步上升的现实压力下,发展城市旅游对促进就业和城乡人口转移的作用和意义更为凸显。

再者,旅游业是一个综合性强、关联带动性大的产业,其产业构成包括旅游核心产业、旅游特征产业和旅游经济产业,这就使得旅游业不仅直接就业量巨大,其间接和诱导就业量更高。伴随着城市旅游的不断发展,必然会导致旅游核心产业的集聚,带动为旅游业提供物品与服务的特征产业的发展,继而带动上下游经济产业的发展,既扩宽和延伸了产业链条,又能提供更多的间接就业机会。

上述城市发展旅游业的优势以及发展城市旅游对促进农村劳动力向城市转移的作用,共同决定了城市带动模式是现阶段城乡旅游统筹发展的首要模式。

(三)建立健全城乡就业支持保障体系。

在实践中为保证农村劳动力能顺利地转移到城市,并找到合适的就业岗位,光靠城市旅游业自身的发展是不够的,还需要逐步建立健全城乡就业支持保障体系,具体措施如下:

1. 开放城乡劳动力市场。按照市场经济的要求,促进城乡劳动力市场的放开,实行就业一体化管理,保证城乡间劳动力要素的自由流动。为此,一方面要培育、扶持和规范劳务中介组织,加快劳动力市

场信息的网络化建设,完善就业服务体系,正确引导农村富余劳动力的流向;另一方面要从我国城乡实际出发,继续深化户籍管理制度改革,使农村富余劳动力的转移更为顺利。

2. 规范劳动力管理。除上述两方面外,大力发展城市旅游,促进城乡劳动力的异地转移,还需要政府、社会的充分肯定和大力推进,建立和完善相关的劳动法规和配套政策,实现对城市中农村劳动力的平等化、规范化和法制化管理,切实保障农村劳动力合法权益。

3. 逐步提升劳动力整体素质。目前,农村富余劳动力融入城市的最大障碍是其科技文化素质普遍偏低,不能适应城市经济、社会持续迅速发展的要求。因此,加强农村人力资源开发,提高农村劳动力素质是统筹城乡发展的一项战略性措施。为此,首先,各级政府要把农村教育放在优先发展的地位,从实际入手,积极推进农村教育综合改革,统筹安排基础教育、职业教育和成人教育,不断完善农村教育体系,重点培养具有初级专业技术的旅游从业人员。其次,在大力发展农村教育的同时,还应通过各种优惠政策(税收减免、技术扶持等)鼓励和支持各类旅游企业做好从业农民的岗前、岗中和岗后培训工作,提高其知识水平和专业技能。考虑到农村劳动力的成本优势,即使加上培训费用,也低于城市劳动力的成本,因此,旅游企业自身也有对农村劳动力进行培训的动力。

二、环城游憩模式——大力推进城乡过渡

(一)发展条件分析。

环城游憩带(ReBAM)主要以中心城市居民为基本服务对象,以城市外围乡村社区为活动区域,以大都市游憩者的行为为依据,以大都市城乡旅游市场整合为目的,以休闲度假为主要功能,以自然环境和乡村文化为空间特色的旅游综合体。它的提出和建设,既符合产业布局优化规律,也蕴涵着对生居质量和社会文化进步的追求,具有经济和社会双重意义,且在很大程度上社会意义更加突出,是城乡统筹中发展旅游业另一有效模式。在现阶段构建环城游憩带主要有三个积极有利条件,具体体现在:

第一,近年来随着大都市居民收入水平的提高和节假日可自由支配时间的增多,普遍产生了休闲游憩的需求,在近距离出行规律的作用下,这一需求集中指向都市周边地区,旺盛的需求再加上城郊地区良好的区位,直接推动了环城游憩带的形成。

第二,城市居民旅游需求结构正逐步由单一的

观光产品向观光、度假、休闲等系列产品转换,使得城郊旅游产品具有巨大的市场潜力,加之城市周边地区土地资金普遍较低,域内外各种投资主体具有投资构建环城游憩带的兴趣和意愿。

第三,为改善城市郊区产业形态和产业面貌,促使郊区产业结构向高级化和合理化发展,提升城市居民生活品质,各级政府都在加快对郊区政策的调整和加大对郊区政策倾斜、资金扶持的力度,是构筑环城游憩带的又一动力。

但由于环城游憩的主要客源是利用节假日、周末等闲暇时间到郊区观光、度假、康体疗养和参加节庆等活动的周边城市的居民,市场容量小,且季节性强、停留时间短、人均花费低,这决定了其不能作为现阶段城乡统筹中旅游业发展的主导模式,只能是在土地租金和出行成本双重力量的作用下,形成于经济较发达的大城市的城郊地区。

(二)发展阶段演进。

在当前我国城乡总体发展框架下,大城市环城游憩带的构建不可能一蹴而就,必须分层次分阶段有序进行。通过对环城游憩带的形成条件分析,结合我国城乡现状和城乡统筹工作的逐步深入,实施环城游憩带模式应当按照以下三个阶段采取渐进式的发展战略:

阶段一:相对独立的过渡地带。大城市环城游憩带形成的初级阶段主要是以市场需求为导向,为了满足本城市居民对休闲游憩、康体健身、短期度假等的需求,提升城市居民的生活品质,通过环城游憩带内产业要素的配置,改变和优化郊区目前的产业构成。在这一阶段,环城游憩带主要以本城市居民为客源,在空间和内容上都相对独立于所依托的城市,是处于城市与广大腹地农村之间相对独立且有个性特征的一个过渡地带。

阶段二:城市旅游体系的重要组成部分。随着初级阶段的不断发展,以旅游业为中心的服务业比重不断增大,其他上下游产业及相关行业在城郊旅游业的带动下也不断发展,休闲、游憩、度假等旅游设施逐渐得以完善,使环城游憩带相对于所依托城市的独立性逐渐弱化。这样,环城游憩带内产业要素的配置等除了考虑城郊本身的要求外,会在所依托城市这一大的区域背景下,充分考虑城市旅游发展的要求,不断地完善和在特定方面强化,与城市旅游相互促进和补充。随着接待设施的改善和接待水平的不断提高,环城游憩带除了面向本城市居民以外,在很大程度上也吸引了域外游客,如此一来,环

城游憩带由初级阶段的相对独立逐渐成为区域内所依托城市的城市旅游体系的重要组成部分。

阶段三:郊区城市化。在城市旅游体系的框架下,环城游憩带的发展会使城郊这一过渡区域的发展更为迅速,产业结构更加优化。一方面,旅游业的发展会使相关第三产业得以发展,甚至出现更多商业化设施和行为;另一方面,旅游业的发展也会加快为其提供原材料、设施设备、半成品乃至产成品等第二产业的发展。上述相关产业除了为城郊服务外,由于其成本、区位等的优势,必然也会为所依托城市提供服务,继而逐渐与所依托城市接轨,最终是城郊这一地区的过渡性特征消失,完全城市化,成为城市体系当中的重要组成部分。

三、乡村旅游模式——解决“三农”问题的有效途径

(一)实施条件分析。

旅游是以特殊环境和特殊文化为依托的活动,随着城市化的快速推进,乡村环境、农业文明和民间文化的旅游价值日益凸显,发展乡村旅游的条件逐步成熟。

首先,近年来城市环境质量日益恶化,城市生活节奏加快,使越来越多的城市人向往乡村那种与城市生活截然不同的贴近自然的生活环境,乡村旅游需求旺盛。其次,乡村秀美的自然风光、风格迥异的民居建筑、独特的民俗风情、厚重的文化艺术、渊源的农业文明等都对旅游者有着强烈的吸引力,使乡村具备了发展旅游业的资源禀赋。再者,现阶段城市居民出游已经由简单的观光向度假、休闲及参与性活动转变,在近距离出行规律的作用下,这种结构转换使城市居民的这一需求在很大程度上集中指向乡村旅游。最后,随着城市、城郊旅游的发展和城市化进程的加快,城市对农村的带动与扩散效应越来越强,加上国家对农村扶持力度的加大,部分农村自身的基础设施和旅游配套设施也有了很大改善,具备了发展乡村旅游的基本条件。

但由于长期以来,国家在经济发展中采取“重城轻乡”的发展政策,资源配置上的不均衡,导致广大农村地区经济基础薄弱、基础设施建设滞后、资金和人才匮乏等,大部分农村地区并不具备发展旅游业的前提条件。再者,考虑到乡村旅游固有的客源市场狭窄、产品缺乏特色、季节性、替代性强等缺点,笔者认为在现阶段,乡村旅游模式只能选择在可进入性好、资源有吸引力、靠近大中城市、客源有保证的农村地区实施。

(二)解决的主要问题。

诚如温家宝总理所指出:统筹城乡发展,关键在于增加农民收入,加快农村地区发展。换言之,城乡统筹工作的重点和难点在农村,单纯依靠城市、城郊的带动效应无法彻底解决农村问题,必须从农村自身实际入手寻找出路和对策。当前我国农村存在很多问题,但其根源都可以归结为产业结构不合理,非农产业在产业构成中所占比重太小。因此,如何加大农村非农产业比重,使其产业结构更趋合理化,是统筹城乡发展中必须要解决的问题。

在资源禀赋好的农村地区大力发展乡村旅游,开发具有竞争力的乡村旅游产品,吸引域内及域外城市居民,是促进农村产业结构合理化的可行性选择。首先,发展乡村旅游可以在农村增加一个新的产业,直接增大农村当中第三产业的比重,优化农村现有的产业结构,并实现农村富余劳动力的就地转移。其次,旅游业在产业链条上属于前向关联度和侧向关联度都比较大的产业,关联带动作用很强,发展乡村旅游能够带动农村地区上游产业,如交通业、商业、娱乐业等,以及横向关联产业,如房地产业、建筑业,增加农村地区第二和第三产业的比重,间接促进农村产业结构的调整和优化。

(三)充分发挥政府职能,对乡村旅游予以政策和技术上的支持。

城乡统筹赋予乡村旅游新的使命和现实意义,在现阶段发挥乡村旅游的特殊作用,实现乡村旅游的良性发展,光靠市场调节不行,政府必须加强扶持和保护。对乡村旅游发展提供外部支持和动力,这是世界上的普遍做法。当前我国乡村旅游的发展存在两个主要的瓶颈:一是自有资金短缺,导致资源闲置、开发不足或者经营运转困难等问题;二是人才短缺,引发定位不准、设计粗糙、经营无方、管理不力等缺陷。因此,乡村旅游发展迫切需要政府在政策和技术上的大力支持,据此提出如下具体建议:

第一,在一些经济落后但资源丰富,具有开发可行性地区,实施政府主导型战略。政府可通过加强当地基础设施建设、组织乡村节庆活动或其他方式直接参与乡村旅游开发。

第二,在政府工作计划中,制定倾斜性的乡村旅游发展政策。对那些特色突出但确实存在资金缺口的待开发项目,政府可利用财政、税收政策给予支持,如直接投资、提供投资奖励或贴息贷款,在发展初期实行税收减免政策等。

第三,建议由国家旅游局牵头,在现有协会组织的基础上成立乡村旅游协会,编制出台乡村旅游服务质量标准和管理办法,加强国际和国内的学术交流,协调和处理有关问题,对全国范围的乡村旅游开发进行指导和监督。

第四,发挥政府的行政管理职能,对乡村旅游发展进行合理规制,为乡村旅游提供一个公平、有序和健康的市场环境,防止旅游开发中为获取经济效益而破坏乡村生态环境或其他损害乡村可持续发展行为的发生,引导乡村旅游走向特色化、集约化、区域一体化发展。

参考文献:

- [1] 徐福英,马波.基于城乡统筹的旅游业发展研究[J].北京第二外国语学院学报.2005,(01).
- [2] 徐福英,马波.基于城乡统筹的乡村旅游发展研究[J].北京第二外国语学院学报.2005,(05).
- [3] 姜作培.论城乡统筹发展的路径[J].决策探索.2004,(03).
- [4] 孙白铎.试析城乡统筹发展的切入点[J].现代经济探索.2004,(04).
- [5] 姜作培.城乡统筹发展的科学内涵与实践要求[J].经济问题.2004,(06).
- [6] 王兆阳.城乡统筹就业:城乡协调发展的必然路径依赖[J].中国物价.2003,(07).
- [7] 徐红翌.城市旅游与城市发展的动态模式探讨.人文地理.2005,(01).
- [8] 熊元斌,黄浩.论城市旅游的特点及发展趋势[J].武汉理工大学学报.2001,(03).
- [9] 范业正.城市旅游规划与城市规划的关系与协调[J].规划师.2000,(06).
- [10] 吴必虎.大城市环城游憩带(ReBAM)研究-以上海市为例[J].地理科学.2001,(04).
- [11] 王云才,郭焕成.略论大城市郊区游憩地的配置-以北京市为例[J].旅游学刊.2000,(02).
- [12] 苏平,党宁,吴必虎.北京环城游憩带旅游地类型与空间结构特征[J].地理研究.2004,(3).
- [13] 文军,唐代剑.乡村旅游开发研究[J].农村经济.2003,(10).
- [14] 王云才.国际乡村旅游发展的政策经验与借鉴[J].旅游学刊.2002,(04).
- [15] 王宏星,崔凤军.我国乡村旅游产品体系及其影响研究[J].西藏大学学报.2005,(01).
- [16] 郑群明,钟林生.参与式乡村旅游开发模式探讨[J].旅游学刊.2004,(04).